



Republika e Kosovës
Republika Kosova - Republic of Kosovo
Qeveria - Vlada – Government
Zyra e Kryeministrit
Kancelarija Premijera - Office of the Prime Minister
Zyra Ligjore - Pravna Kancelarija - Legal Office

PRAVNO MIŠLJENJE USKLAĐENOSTI SA ZAKONODAVSTVOM EU-A

30.09.2022.

Pravno odeljenje Ministarstva finansija, rada i transfera, je dana 30. septembra 2022. godine, na osnovu člana 7. stav 1. tačka 1.2 Pravilnika br. 09/2011 o radu Vlade Republike Kosovo, i člana 13. stav 5. Uredbe br. 13/2013 o Vladinoj pravnoj službi, kao i u skladu sa članom 12. stav 3. i stav 4. tačka 4.19 Uredbe br. 02/2021 o oblastima administrativne odgovornosti Kancelarije premijera i ministarstava, izmenjena i dopunjena Uredbom br. 04/2021 o oblastima administrativne odgovornosti Kancelarije premijera i ministarstava, dostavilo je na razmatranje Odseku za zakonodavstvo EU-a u Kancelariji premijera *Nacrt zakona o podršci javnim radovima*.¹

1. PREDMET

Pravno mišljenje o usklađenosti *Nacrt zakona o podršci javnim radovima*² sa EU *acquis*-om.

2. PRILOŽENA DOKUMENTACIJA

Uz zahtev MFRT-a za Pravno mišljenje o usklađenosti sa EU *acquis*-om, dostavljena su ova dokumenta:

- Konačni *Nacrt zakona o podršci javnim radovima* (albanski, srpski, engleski);
- Izjava o usklađenosti sa zakonodavstva Republike Kosovo sa EU *acquis*-om (albanski, srpski, engleski);
- Memorandum objašnjenja (albanski, srpski, engleski);

3. PREAMBULA

U skladu sa članom 7. stav 3. Pravilnika br. 09/2011 o radu Vlade Republike Kosovo, na osnovu člana 3. tačka 1.3, člana 13. stav 6, člana 21. stav 4. Uredbe br. 13/2013 o Vladinoj pravnoj službi, i člana 30. stav 4. Administrativnog uputstva br. 03/2013 o standardima za

¹ Zahtev za mišljenje o usklađenosti primljen je putem arhive u štampanom i elektronskom obliku dana 30.09.2022. godine. S obzirom da je zahtevana hitna obrada, ne snosimo odgovornost za bilo koji eventualni propust.

² Naziv nacrt zakona je prepisan prema štampanoj i elektronskoj verziji koju je dobilo MFRT. sa arhivskim brojem 2314.

izradu normativnih akata, Odsek za zakonodavstvo EU-a u Kancelariji premijera, na osnovu delokruga svojih ovlašćenja, dana 30. septembra 2022. godine, izdaje ovo:

4. PRAVNO MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI SA ZAKONODAVSTVOM EU-A

Zahtev za Pravno mišljenje o usklađenosti sa EU *acquis*-om je dostavljen u štampanom primerku, dana 30.09.2022. godine, sa referentnim brojem 2314.

5. UVOD

Cilj ovog *Nacrta zakona* je stvaranje mehanizma za naknadu do određene mere povećanja cene građevinskog materijala i pratećih radova u ugovorima o radu, zaključeni između Ugovornih organa i Ekonomskih operatera u skladu sa relevantnim Zakonom o javnim nabavkama.³ Ovaj Nacrt zakona sadrži ukupno 12 članka.

6. PREGLED EU AKATA KOJI REGULIŠU OBLAST NACRT AKTA

Primena principa unutrašnjeg tržišta EU obezbeđuje bolju rasprostranjenost ekonomskih resursa i racionalnije korišćenje javnih sredstava za najkvalitetnije proizvode i usluge dostupne po najboljoj ceni pod fer konkurencijom. EU *acquis* postavlja pravila za delokrug slobodne konkurencije i javnih nabavki na unutrašnjem tržištu EU-a. Pravni osnov primarnog zakonodavstva EU-a u oblasti javnih nabavki sadrži članove 26, 34, 53(1), 56, 57, 62. i 114. Ugovora o funkcionisanju Evropske unije (UFEU).⁴ Dok članovi 101. do 109. UFEU-a sadrže pravila za konkurenciju na unutrašnjem tržištu, zabranjujući ugovore između preduzeća koji su u suprotnosti sa konkurencijom. Ekonomski operateri sa dominantnim položajem na tržištu ne smeju da zloupotrebljavaju svoj položaj na način koji negativno utiče na trgovinu između zemalja članica. Pravila konkurencije se primenjuju i na javna preduzeća, javne službe i usluge od opšteg interesa.⁵

7. OPIS I OCENJIVANJE DOSTAVLJENE DOKUMENTACIJE SA ZAKONODAVSTVOM PREDLOŽENOM OD STRANE RESORNOG MINISTARSTVA

I. U pravnom i sadržajnom aspektu,

Pozivajući se na tačku 6. ovog Pravnog mišljenja, u okviru EU-a postoje principi i pravila za konkurenciju i unutrašnje tržište. Prilikom donošenja sekundarnog zakonodavstva i sprovođenja *Nacrta zakona o podršci javnim radovima*, treba uzeti u obzir principe slobodne konkurencije i javnih nabavki.

II. U tehničkom aspektu,

³ Član 1. Nacrta zakona.

⁴ Pročišćena verzija Ugovora o Evropskoj uniji i Ugovora o funkcionisanju Evropske unije, dostupna na: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A12012E%2FTXT>.

⁵ Pročišćena verzija Ugovora o Evropskoj uniji i Ugovora o funkcionisanju Evropske unije, dostupna na: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A12012E%2FTXT>.

Sva ostala dokumenta su popunjena i dostavljena prema Priručniku za popunjavanje Tabela o usklađenosti i Izjave o usklađenosti⁶. *Preporučuje se da se naziv Nacrta zakona koristi dosledno, jer je korišćen u dva različita oblika u okviru Nacrta zakona i zahteva za Pravno mišljenje o usklađenosti.*

8. MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI

Ovo mišljenje o usklađenosti sa *acquis*-om je zasnovano na sadržaju Nacrta zakona. Odgovornost Odseka za zakonodavstvo EU-a ističe se svojim mišljenjem, dok je organ predlagač odgovoran da popuni Izjavu o usklađenosti (IoU) i Tabele o usklađenosti (ToU), kada se Nacrt akta odnosi na transpoziciju EU *acquis*-a. Resorne institucije su odgovorne za politiku koju vode i o stepenu usklađivanja sa EU *acquis*-om. Stoga, prethodni periodi od delimičnog transponovanja do potpunog transponovanja predstavljaju odgovornost organa predlagača Nacrta zakona. Prvenstveno, popunjavanje i određivanje nivoa usklađenosti sa EU *acquis*-om, predstavljaju odgovornost resornih institucija.

9. PROCENJIVANJE USKLAĐENOSTI

Principi unutrašnjeg tržišta EU-a sadrže slobodnu konkurenciju i javne nabavke za javna preduzeća, javne službe i usluge od opšteg interesa. Delokrug slobodne konkurencije i javnih nabavki za javna preduzeća na nivou Kosova transponuje EU *acquis*.⁷ Prilikom donošenja sekundarnog zakonodavstva i sprovođenja *Nacrta zakona o podršci javnim radovima*, treba uzeti u obzir principe slobodne konkurencije i javnih nabavki.

S poštovanjem,

Labinote Kashtanjeva

Zam. rukovodioca Odseka za pravna pitanja EU-a
Odsek za zakonodavstvo EU-a
Pravna kancelarija/Kancelarija premijera

⁶ Dostupna na: <http://mei-ks.net/sq/dokumente-udhzuese-mbi-procesin-e-prafrimit-ligjor>

⁷ Vidi član 1. Zakona br. 08/L-056 o zaštiti konkurencije. Datum objavljivanja: 07.06.2022, Službeni list: 14/2022, dostupan na: <https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=59498>. Vidi takođe, član 1. Zakona br. 04/L-042 o javnim nabavkama u Republici Kosovo. Datum objavljivanja: 19.09.2011, Službeni list: 18/2011, dostupan na: <https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=2772>., izmenjen i dopunjen Zakonom br. 04/L -237, Zakonom br. 05/L-068, i Zakonom br. 05/L-092.