



Republika e Kosovës
Republika Kosova-Republic of Kosovo
Kuvendi - Skupština - Assembly

Zakon br.03/L – br. 040

O LOKALNOJ SAMOUPRAVI

Skupština Republike Kosova,

Na osnovu člana 65(1) Ustava Republike Kosova, imajući u vidu potrebe da se donošenje odluka približih građanima radi promovisanja održive samouprave i života za sve građane Republike Kosova, vodeći posebno računa o specifičnim potrebama i interesima nevećinskih zajednica u Republici Kosova,

Imajući u vidu principe lokalne samouprave utvrđene Evropskom poveljom o lokalnoj samoupravi i njenim protokolima,

Vodeći računa o principima Konvencije o zaštiti nacionalnih manjina, Evropskoj povelji o regionalnim ili manjinskim jezicima i osnovama Evropske konvencije o prekograničnoj saradnji teritorijalnih zajednica ili vlasti i njihovih protokola,

U cilju uspostavljanja održivog sistema lokalne samouprave i poboljšanja efikasnosti javnih službi u čitavoj Republici Kosova,

Usvaja

ZAKON O LOKALNOJ SAMOUPRAVI

POGLAVLJE I
OSNOVNE ODREDBE

Član 1.
Cilj

Ovim zakonom uspostavlja se pravni okvir za sistem održive lokalne samouprave u Republici Kosova.

Član 2. Dejstvo

2.1. Ovaj Zakon definiše zakonski status opština, njihove nadležnosti i opšte principe opštinski finansija, organizaciju i funkcionisanje opštinskih ograna, unutaropštinsku saradnju i međuopštinske sporazume, uključujući prekograničnu saradnju i odnose između opština i centralne vlasti.

2.2. Grad Prištine, kao glavni grad Republike Kosova, biće regulisan posebnim Zakonom o Gradu Priština. Zakon o lokalnoj samoupravi primenjivaće se na grad Priština osim ako nije drukčije predviđeno Zakonom o Gradu Priština.

2.3 Posebnim zakonima može biti regulisan poseban status i kompetencije gradova.

Član 3. Definicije

Kad god budu upotrebljeni u ovom zakonu, sledeći nazivi imaće dole naznačeno značenje, osim ako kontekst u kome se takva reč pojavi jasno ne označava nešto drugo:

„**Povelja**” označava Evropsku povelju o lokalnoj samoupravi usvojenu od strane Saveta Evrope 15.oktobra 1985.godine.

„**Zajednica**” označava grupu zajednica koji pripadaju istoj etničkoj, verskoj ili jezičkoj grupi

„**Vlada**” označava Vladu Republike Kosova;

„**Građanin**” imaće značenje dato u [Članu X sadašnjeg Zakona o državnosti].

„**Lokalna samouprava**” označava pravo i mogućnost lokalnih vlasti, uspostavljenih ovim Zakonom i okviru ograničenja istog, da reguliše i upravlja suštinskim delom javnih poslova iz svoje nadležnosti u interesu lokalnog stanovništva;

„**Opština**” označava osnovnu jedinicu lokalne samouprave Republici Kosova koju čini građanini zajednica određene teritorije koja je zakonom definisana i regulisana Zakonom o broju, nazivima i administrativnim granicama opština br. _____ 2007;

„**Skupština opštine**” je najviši predstavnički organ opštine koga čine svi njeni izabrani odbornici;

„**Gradonačelnik**” je najviši izvršni organ opštine izabran na neposrednim izborima;

„**Princip subsidijarnosti**” znači da se javni poslovi vrše što je moguće više u interesu građana opštine, a od strane najnižeg nivoa uprave koji je u mogućnosti da obezbedi efikasne usluge;

„**Izvorna nadležnost**“ označava nadležnost koja je opštini dodeljena na osnovu Ustava ili zakona i za koju je Opština u potpunosti odgovorna do ispunjenja lokalnih interesa u skladu sa zakonom;

„**Poverena nadležnost**“ označava nadležnost Centralne vlasti i ostalih centralnih institucija čije je izvršenje privremeno preneto na opštine na osnovu zakona;

„**Proširene nadležnost**“ označavaju nadležnost koja je prenet na opštinu ili na određeni broj opština na osnovu zakona;

„**Administrativni pregled**“ označava pravo i mogućnost institucija Centralne vlasti da izvrše kontrolu zakonitosti aktivnosti lokalnih vlasti u oblastima njihovih izvornih nadležnosti, kao i zakonitosti i ekspeditivnosti njihovog delovanja iz oblasti poverenih nadležnosti;

„**Nadzorni organ**“ označava ministarstvo koje je odgovorno za lokalnu samoupravu i/ili druge institucije Vlade Republike Kosova odgovorne za odgovarajuću oblast;

„**Provera zakonitosti**“ označava proveru koju vrši nadzorni organ kako bi se obezbedilo da opštinski akti budu u skladu sa važećim zakonskim propisima i da organ koji je učestvovao u donošenju ovih akata nije prekršio svoja zakonska ovlašćenja;

„**Provera ekspeditivnosti**“ označava proveru koju vrši nadzorni organ, kako bi se osiguralo da se poverene nadležnosti izvršavaju u skladu sa propisima, kriterijumima i standardima koje propisuje Centralna vlast i da mere preduzete od strane opštine imaju za cilj da postignu ciljeve i rezultate koje propisuje Centralna vlast;

„**Većinsko glasanje**“ označava glasanje koje zahteva pristanak više od polovine prisutnih odbornika koji glasaju na sastanku ili sednici na kojoj se razmatra predlog. Ovo je standardni mehanizam na osnovu koga će Skupština opštine donositi odluke.

„**Dvotrećinska većina**“ označava glasanje koje zahteva pristanak dve trećine (2/3) ukupnog broja odbornika Skupštine opštine;

„**Ministarstvo**“ označava ministarstvo koje je odgovorno za lokalnu samoupravu, osim ako kontekst rečenice jasno ne podrazumeva nešto drugo;

„**Statut opštine**“ označava najviši akt usvojen od Skupštine opštine u skladu sa Ustavom i zakonima koji regulišu unutrašnju organizaciju opštine;

„**Poslovník o radu**“ označava akt usvojen u Skupštini opštine kojim se regulišu pravila reda, ponašanja;

„**Opštinska uredba**“ označava akt usvojen od strane neophodnog broja odbornika u Skupštini opštine kojim se reguliše određena oblast iz njene nadležnosti;

„**UNMIK**“ označava Misiju Ujedinjenih nacija u Republici Kosova;

POGLAVLJE II

OPŠTINA

Član 4.

Opšte odredbe

4.1. Opština je osnovna jedinica lokalne samouprave u Republici Kosova koju čini zajednica građana određene teritorije koja je zakonom definisana i koja je ovlašćena da se bavi svim pitanjima koja nisu izričito rezervisana centralnoj vlasti.

4.2. Svi opštinski organi dužni su da građanima opštine obezbede sva prava i slobode bez ikakve razlike u pogledu rase, nacionalne pripadnosti, boje kože, pola, jezika, verskog opredeljenja, političkog ili drugog mišljenja, nacionalnog ili socijalnog porekla, imovinskog statusa ili satusa na osnovu rođenja, i da svima omoguće jednak i pravedan pristup opštinskim uslugama na svim nivoima.

4.3. Opštine sprovode svoje politike i iskustva koja promovise suživot građana opštine i doprinosi stvaranju odgovarajućih uslova koji omogućavaju svim zajednicama da izraze, sačuvaju i razviju svoj nacionalni, etnički, kulturni, verski i jezički identitet.

4.4. Svi opštinski vlasti odgovorne su grašanima opštine u obliku koji je zakonom predviđen.

4.5. Građani opštine imaju pravo da učestvuju u opštinskim aktivnostima kao što je zakonom opisano.

4.6. Opštine, u skladu sa opštinskim Statutom i članom 35. ovog zakona, imaju pravo da sklapaju sporazume sa selima, gradskim četvrtima ili naseljima kako bi svoje usluge približile građanima na svojoj teritoriji.

Član 5. Pravni položaj opštine

Opština je pravno lice. Kao pravno lice, svaka opština ima pravnu mogućnost da, između ostalog:

- a) tuži i bude tužena na sudu;
- b) poseduje i upravlja imovinom;
- c) bude vlasnik ili ko-vlasnik neke kompanije koja je u interesu opštine na relaciji sa građanima;
- d) sklapa ugovore,;
- e) angažuje osoblje i
- f) učestvuje u drugim aktivnostima koje su neophodne za ispunjenje svojih obaveza.

Član 6. Nazivi i granice

Opštine imaju svoj naziv i granice koje su predviđene Zakonom o administrativnim granicama opština i mogu biti izmenjene jedino u skladu sa ovim zakonom.

Član 7. Simboli

- 7.1. Opštine imaju svoje simbole, uključujući grbove, pečate, ambleme i zastave.
- 7.2. Opštine koriste pečat na kome se nalazi oznaka i naziv opštine.
- 7.3. Simboli opštine se usvajaju i menjaju u skupštini opštine shodno ustavnim i zakonskim propisima Republike Kosova i ne bi trebalo da liče na simbole drugih država ili opština u Republici Kosova ili van Republike Kosova.
- 7.4. Simboli opštine mogu biti usvojeni i promenjeni jedino odlukom dvotrećinske (2/3) većine ukupnog broja odbornika Skupštine opštine, uz pretodno obavljene javne konsultacije.

Član 8. Građani Republike Kosova

Građanin opštine je svaka osoba koja je stalan građanin Republike Kosova i koja živi u dotičnoj opštini.

Član 9. Jezici

- 9.1. Upotreba jezika u opštini je regulisana posebnim Zakonom o upotrebi jezika.
- 9.2. Skupština Opštine je obavezna da usvoji detaljnu Uredbu o upotrebi jezika unutar svoje teritorije, kao što je predviđeno važećim Zakonom o upotrebi jezika.

Član 10. Opštinski organi

Opštinski organi su; Skupština opštine i gradonačelnik.

Član 11. Akti opštinskih organa

Skupština opštine i gradonačelnik imaju pravo da donose zakonske akte i u skladu sa svojim ovlašćenjima preduzmu potrebne mere u cilju realizacije istih. Svi opštinski akti moraju biti u skladu sa ustavnim i pravnim sistemom Republike Kosova.

Član 12. **Akti Skupštine opštine**

12.1. Skupština opštine može usvojati akte u okviru svojih nadležnosti.

12.2. Akti Skupštine opštine važe na teritoriji opštine koja je ove akte usvojila. Ovi akti obuhvataju:

- a) Statut opštine;
- b) Poslovnik rada;
- c) opštinske uredbe i
- d) bilo koje druge pravne akte koji su neophodni za efikasan rad i funkcionisanje Opštine.

12.3. Statut opštine može biti usvojen i izmenjen odlukom najmanje dve trećine glasova odbornika Skupštine opštine.

12.4. Poslovnik o radu se usvaja i po potrebi izmeni glasanjem većine odbornika skupštine opštine.

Član 13. **Akti gradonačelnika opštine**

Gradonačelnik opštine ima pravo da izdaje upustva i odluke u okviru svojih ovlašćenja i nadležnosti.

Član 14. **Opštinska imovina**

14.1. Opština ima pravo da poseduje i upravlja svojom nepokretnom i pokretnom imovinom.

14.2. Opština ima pravo da proda i izda u zakup svoju nepokretnu i pokretnu imovinu, u skladu sa zakonom sa izuzetkom prodaje zemljišta koja će biti regulisana sa specijalnim zakonom.

14.3. Opštine vode i održavaju registar pokretne i nepokretne imovine koju opština poseduje ili koristi.

POGLAVLJE III NADLEŽNOSTI OPŠTINA

Član 15. Princip subsidijarnosti

Opština izvršava svoja ovlašćenja u skladu sa principom supsidarnosti.

Član 16. Nadležnosti opština

Opštine obavljaju poslove iz svojih izvornih, proverenih i proširenih nadležnosti u skladu sa zakonom.

Član 17. Izvorna nadležnost

Opština ima potpunu i isključivu nadležnost u pogledu brige o lokalnim interesima, poštujući pri tom standarde predviđene važećim zakonodavstvom iz sledećih oblasti:

- a) lokalni ekonomski razvoj;
- b) urbano i ruralno planiranje;
- c) izgradnja i upotreba zemljišta;
- d) realizacija i primena uredbi u pogledu izgradnje i kontrola građevinskih standarda;
- e) zaštita životne sredine na lokalnom nivou;
- f) pružanje komunalnih usluga, snabdevanje vodom, održavanje kanizacionog sistema i drenaža, tretman otpadnih voda i otpadnog materijala (đubre), briga o lokalnim putevima, lokalnom prevozu i lokalnom sistemu centralnog grejanja;
- g) vanredno stanje na lokalnom nivou;
- h) predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje, uključujući registrovanje i licenciranje obrazovnih ustanova, prijem radnika, isplata plata i obučavanje instruktora za obrazovanja i administratora;
- i) promocija i zaštita ljudskog prava;
- j) pružanje javne primarne zdravstvene zaštite;
- k) pružanje porodičnih i drugih socijalnih usluga kao što su: zaštita osetljivih i nemoćnih osoba, porodična zaštita, zaštita dece, briga o starijima, uključujući registraciju i licenciranje ustanova koje vode brigu o njima, prijem radnika u radni odnos, isplata plata i obuka stručnih socijalnih radnika;
- l) javni smeštaj;
- m) zdravstvena zaštita;
- n) izdavanje licenci za subjekte koje pružaju javne usluge, uključujući i one koje se odnose na zabavu, kulturne i slobodne aktivnosti, ishranu, smeštaj, pijace, ulične prodavce, javni prevoz na lokalnom nivou i taksli služba;

- o) imenovanje puteva, ulica i ostalih javnih mesta;
- p) pružanje i održavanje javnih parkova i mesta;
- q) turizam;
- r) kulturne i slobodne aktivnosti;
- s) sva druga pitanja koja izričito nisu van nadležnosti opština i sva ona pitanja koja nisu isključivoj u nadležnosti drugih vlasti.

Član 18. **Poverene nadležnosti**

18.1. Centralna vlast u Republici Kosova će u skladu sa zakonom na opštine preneti odgovornost u pogledu sledećih poslova:

- a) vođenje katastarskih knjiga;
- b) vođenje matičnih knjiga;
- c) registracija glasača;
- d) registracija firmi, poslovnih subjekata i izdavanje licenci;
- e) raspodela naknada u pogledu socijalne pomoći (osim penzija) i
- f) zaštita šuma na teritoriji opštine u skladu sa ovlašćenjima poverenim od srtane
- g) Centralne vlasti, uključujući izdavanje dozvola za seču šume na osnovu propisa koje je usvojila Vlada;

18.2. Centralni autoritet Republike Kosova može po potrebi i u skladu sa zakonom poveriti dodatna ovlašćenja opštinama.

18.3. Poverene nadležnosti u svim slučajevima moraju biti praćene neophodnim finansiranjem o skladu sa ciljevima, standardima i zahtevima određene od strane Vlade Republike Kosova.

Član 19. **Proširene opštinske nadležnosti**

19.1. Dole pomenute opštine imaće proširene sopstvenih nadležnosti iz oblasti zdravstva, obrazovanja i kulture i imaju pravo da učestvuju u izboru komandira policijske stanice kao što je predviđeno u narednim članovima.

19.2. Centralni autoriteti Republike Kosova će monitorisati objavljene proširene nadležnosti u skladu sa zakonodavstvom Centralne vlasti koje obezbeđuje ravnopravan pristup javnim uslugama; minimum potrebnih kvalifikacija osoblja i prostorija za vršenje obuke; opšte principe o licenciranju i davanju akreditacija subjektima koji pružaju javne usluge.

19.3. Opštine koje objavljuju proširene opštinske nadležnosti mogu saradivati sa bilo kojom drugom opštinom u pogledu pružanja usluga.

19.4.

Član 20.

Proširena nadležnost u pogledu sekundarne zdravstvene zaštite

Opštine Severna Mitrovica, Gračanica i Štrpce ovlašćene su da obezbede sekundarnu zdravstvenu zaštitu, uključujući registrovanje i izdavanje licenci zdravstvenim ustanovama, zapošljavanje zdravstvenih radnika, isplatu plata i obuku zdravstvenih radnika i onih koji su zaposleni u administraciji.

Član 21.

Proširena nadležnost u pogledu visokoškolskog obrazovanja

21.1. Opština Severna Mitrovica je ovlašćena da obezbedi visoko obrazovanje, uključujući registraciju i izdavanje licenci obrazovnim ustanovama, zapošljavanje nastavnog kadra, isplatu plata i obuku nastavnog i administrativnog osoblja.

Član 22.

Proširena nadležnost iz oblasti kulture

Sve opštine u kojima je zajednica kosovskih Srba u većini ovlašćene su da obavljaju poslove iz oblasti kulture, uključujući zaštitu i unapređivanje srpskog i drugog verskog i kulturnog nasleđa na teritoriji opštine, kao i pružanje podrške lokalnim verskim zajednicama u skladu sa važećim zakonom.

22.2. Opštine mogu saradivati sa drugim opštinama u poslovima iz oblasti kulture.

Član 23.

Proširena nadležnost u pogledu izbora komadira policijske stanice

Sve opštine u kojima je zajednica kosovskih Srba u većini imaju proširenu nadležnost po pitanju prava učešća u izboru komandira policijske stanice, a u skladu sa zakonom o policiji.

POGLAVLJE IV OPŠTINSKE FINANSIJE

Član 24.

Osnovni principi opštinskih finansija

24.1. Opštine imaju sopstvene budžete i finansije iz kojih se finansiraju poslovi iz njihove nadležnosti.

24.2. Opštinski budžet se sastoji iz sopstvenih izvora prihoda, finansijskih sredstava koje dodeljuje Vlada Republike Kosova, donacija i drugih prihoda.

24.3. Opštinske budžete i finansije regulisane su Zakonom o lokalnim finansijama.

24.4. Osnovni zahtevi rukovođenja javnim finansijama i odgovornosti koje su predviđene na osnovu zakonodavstva centralne vlasti primenjuju se na sve opštine.

Član 25.

Komunalne usluge koje pružaju opštinska preduzeća

25.1. Tamo gde komunalne usluge pružaju opštinska preduzeća, preduzeća su u obavezi svoje budžete podnose na usvajanje Skupštini opštine. Predlozi budžeta moraju sadržati predloženu tarifu za sve usluge koje opštinsko preduzeće pruža, i ova mora biti podneta najkasnije do 15.novembra u godini pre naredne fiskalne godine.

25.2. Ukoliko jedno preduzeće pruža komunalne usluge na teritoriji više opština, mora postojati sporazum o osnivanju zajedničkog Upravnog odbora i jasne procedure o nadgledanju rada Upravnog odbora.

Član 26.

Unutrašnja kontrola

26.1. Opštine imaju zakonsku obavezu da najmanje jednom godišnje izvrše unutrašnju kontrolu.

26.2. Opštine imaju pravo da uspostave autonomnu službu za unutrašnju kontrolu ili da obezbede unutrašnju kontrolu od strane firme koja je, u skladu sa važećim zakonodavstvom Kosova akreditovana za obavljanje unutrašnje kontrole.

Član 27.

Spoljna kontrola

27.1. Centralna autonomna vlast na godišnjem nivou obavlja spoljnu kontrolu svake opštine u skladu sa važećim Zakonom o generalnom revizoru Republike Kosova.

27.2. Svaki izveštaj revizora i mere koje su povodom preporuka moraju biti dostupne javnosti.

POGLAVLJE V

UNUTAROPŠTINSKA SARADNJA I MEĐUOPŠTINSKI SPORAZUMI

Član 28.
Saradnja između opština u Republici Kosova

Opštine imaju pravo da saraduju i osnivaju partnerstva sa drugim opštinama Republike Kosova, u okviru svoje nadležnosti u cilju izvršenja zadataka zajedničkog interesa u skladu sa Evropskom Poveljom o Lokalnoj Samoupravi i zakonom.

Član 29.
Partnerstva između opština

29.1. Opština svoje poslove iz sfere izvornih i proširenih nadležnosti, sa izuzetkom onih svrstanih pod članom 40.2. ovog Zakona, može izvršavati preko opštinskih partnerstva.

29.2. Aktivnosti partnerstva se finansiraju iz budžeta opština koje su članice partnerstva.

29.3. Opštinski partnerstva mogu preduzimati sve potrebne mere u cilju ostvarivanja funkcionalne saradnje, preko između ostalog, osnivanjem tela za donošenje odluka sastavljenog od predstavnika koje imenuje Skupština opštine članica partnerstva, zapošljavanjem i otpuštanjem administrativnog i savetodavnog osoblja, donošenjem odluka u pogledu finansiranja i drugih operativnih potreba partnerstva.

29.4 Opštinske odluke o aktivnostima partnerstava podložne su nadgledanju i ocenjivanju zakonitosti u skladu sa odredbama člana 79. ovog Zakona.

Član 30.
Prekogranična saradnja opština

30.1. Opštine imaju pravo da sklope sporazum sa inostranim organima lokalne samouprave iz oblasti opštinskih izvornih i proširenih nadležnosti, sa izuzetkom onih pomenutih u članu 40.2. ovog Zakona.

30.2 Opštine imaju pravo da u okviru svojih izvornih ovlašćenja saraduju sa opštinama i institucijama, uključujući vladine agencije u Republici Srbiji. Ova saradnja može poprimiti oblik pružanja finansijske i tehničke pomoći od strane srpskih institucija, uključujući pomoć u stručnom osoblju i opremi, a sve u cilju realizacije poslova iz oblasti opštinskih nadležnosti.

30.3. Opštine su u obavezi da unapred obaveste Ministarstvo za lokalnu samoupravu o nameri da učestvuju u bilo kom obliku međunarodne saradnje. Obaveštenje mora sadržati nacrt sporazuma o saradnji između opštine i njenih predloženih partnera.

30.4. Nacrt sporazuma o saradnji mora sadržati sledeće elemente:

- a) imena strana koje nastoje da sklope sporazum;
- b) planirani datum početka sporazuma;
- c) predviđene oblasti i ciljevi saradnje i
- d) načini na koji će se obezbediti osoblje i oprema, nivo, mehanizmi i način finansiranja i proceduralni sporazum u skladu sa postojećim zahtevima o rukovođenja javnim finansijama za sve opštine.

30.5. Nakon pregleda nacrta sporazuma, Ministarstvo za lokalnu samoupravu može izmeniti nacrt sporazuma o saradnji ili ukoliko smatra da se ne može drukčije izbeći kršenje zakona može poništiti sporazum.

30.6 Opština može takvu odluku ministarstva osporavati pred Okružnim sudom u čijoj se nadležnosti nalazi dotična opština.

30.7 Partnerstva između opština Republike Kosova treba da imaju prava na direktne odnose sa institucijama u Republici Srbiji samo u meri koja je neophodna za sprovođenje praktičnih aktivnosti partnerstva.

Član 31.

Pravo opštine na udruživanje

U cilju zaštite i promovisanja zajedničkih interesa opštine mogu osnivati i pripadati udruženjima koja rade u skladu sa zakonom.

Član 32.

Udruženja opština na Kosovu

32.1. Pojedine opštine mogu se učlaniti u predstavnička udruženja organa lokalne samouprave u Republici Kosova.

32.2. Sklopljeni sporazumi, postojeći akti i finansijka dokumenta ovih udruženja moraju biti dostupna javnosti. Opštine članice udruženja moraju učiniti dostupnim sve informacije u pogledu aktivnosti takvog udruženja i doprinosa koji se za ova udruženja izdvajaju iz opštinskog budžeta.

32.3. Takva udruženja mogu ponuditi svojim članovima brojne usluge, uključujući obuke, izgradnju kapaciteta, tehničku pomoć, istraživački rad u pogledu opštinskih nadležnosti i političkih preporuka u skladu sa zakonom.

Član 33.
Međunarodna udruženja o lokalnoj upravi

Udruženja opština Republike Kosova mogu sarađivati sa međunarodnim udruženjima lokalne uprave.

Član 34.
Sela, naselja i gradske četvrti

34.1. Svaka opština u okviru svoje teritorije može sklopiti sporazum sa selima, naseljima i gradskim četvrtima u cilju približavanja svojih usluga svim građanima opštine.

34.2. Uz odobrenje opštine, sela, naselja i gradske četvrti, pojedinačno ili grupno, mogu obavljati aktivnosti koje su u nadležnosti opštine. U tom slučaju, opština je u obavezi da selima, naseljima i gradskim četvrtima obezbedi neophodne izvore finansiranja.

34.3. Ministarstvo lokalne samouprave izdaje instrukcije u pogledu sporazuma između opštine i sela, naselja i gradskih četvrti.

34.4 Statut i lokalne opštinske uredbe određuju oblik saradnje između opštine i sela, naselja i gradskih četvrti i delokrug rada i organizaciju sela, naselja i gradskih četvrti. Sva sela, naselja i gradske četvrti prilikom obavljanja aktivnosti na osnovu sporazuma sa opštinom pridržavaće se primenljivim zakonom.

POGLAVLJE VI
SKUPŠTINA OPŠTINE

Član 35.
Skupština opštine

35.1. Skupština opštine je najviši predstavnički organ opštine koju neposredno biraju građani u skladu sa Zakonom o lokalnim izborima.

35.2. Svi građani opštine mogu biti kandidirani u Skupštini opštine pod uslovom da ispunjavaju zahteve predviđene Zakonom o lokalnim izborima.

35.3. Mandat odbornika Skupštine opštine mora biti potvrđen od strane komisije zadužene za verifikaciju mandata koju osniva Skupština opštine pre potpisivanja mandata svakog odbornika.

35.4. Svi odbornici Skupštine opštine pojedinačno potpisuju sledeću svečanu zakletvu ili svečanu izjavu dužnosti:

“Zaklinjem se (ili svečano izjavljujem) da ću izvršavati svoje dužnosti i koristiti svoja ovlašćenja kao odbornik Skupštine opštine časno, verno, nepristrasno, savesno i prema zakonu, da bih omogućio/la stvaranje uslova za miran život za sve građane”.

35.5. Odbornici Skupštine opštine koji ne potpišu zakletvu ili izjavu dužnosti u skladu sa 35.3 i 35.4 u toku trideset (30) dana od dana potvrđivanja rezultata izbora prestaće da budu odbornici.

Član 36. **Broj i izbor odbornika Skupštine**

36.1 Broj odbornika Skupštine opštine mora da bude proporcionalna zavisi od broja građana u toj opštini.

- a) ako opština ima do *10.000 građana*, Skupština te opštine sastojaće se od *15 odbornika*;
- b) ako opština ima od *10.001 do 20.000 građana*, Skupština te opštine sastojaće se od *19 odbornika*;
- c) ako opština ima od *20.001 do 30.000 građana*, Skupština te opštine sastojaće se od *21 odbornika*;
- d) ako opština ima od *30.001 do 50.000 građana*, Skupština te opštine sastojaće se od *27 odbornika*;
- e) ako opština ima od *50.001 do 70.000 građana*, Skupština te opštine sastojaće se od *31 odbornika*;
- f) ako opština ima od *70.001 do 100.000 građana*, Skupština te opštine sastojaće se od *35 odbornika*;
- g) ako opština ima više od *100.000 građana*, Skupština te opštine sastojaće se od *41 odbornika*.

36.2. Skupština opštine Priština se sastoji od 51. odbornika

Član 37. **Mandat**

37.1. Mandat odbornika Skupštine opštine traje četiri godine.

37.2. Odbornik Skupštine opštine prestaje da bude odbornik:

- a) po isteku odborničkog mandata;
- b) ako on/ona promeni opštinu gde je izabran;

- c) ako odbornik podnese pismenu ostavku na svoj položaj gradonačelniku opštine;
- d) ako je odbornik osuđen za krivično delo pravosnažnom sudskom presudom;
- e) ako odbornik izostane sa sastanaka Skupštine opštine tri (3) uzastopna meseca bez razložnog opravdanja; ili,
- f) ako ovaj Zakon, ili drugi važeći zakon koji je primenljiv na odbornika, isključuje ili smatra odbornika nepodobnim.

37.3. Odbornik Skupštine opštine, ne može istovremeno biti poslanik Skupštine Republike Kosova.

Član 38. Sukob interesa

38.1. Odbornik Skupštine opštine ili član neke komisije biće isključen iz administrativne procedure ili donošenja odluka koje se odnose na bilo koje pitanje u kojem on ili ona, ili neposredni član porodice ima lični ili finansijski interes.

38.2. Svaki odbornik je obavezan da obelodani sve sukobe interesa odmah po nastanku istih na bilo kom sastanku na kom odbornik prisustvuje. Svaki odbornik može pružiti informacije o interesima drugog odbornika.

38.3. Pre prvog sastanka Skupštine opštine, odbornici Skupštine će prezentovati potpunu i otvorenu izjavu njihovih finansijskih stanja u javni registar koji će se čuvati kod ovlašćenog službenika Opštine. Odbornici će upisivati bilo kakvu promenu njihovog finansijskog stanja čim ista nastane.

38.4. Statut i Poslovnik o radu određivaće mere koje će se preduzimati za isključivanje odbornika iz administrativnih procedura i donošenja odluka u kojima oni imaju sukob interesa.

Član 39. Prava i obaveze odbornika Skupštine opštine

39.1. Svi odbornici Skupštine opštine imaće nepristrasna i jednaka prava i mogućnost da u potpunosti učestvuju u radu Skupštine. Skupština opštine obezbediće pružanje tih prava i mogućnosti preko njenog Statuta i Poslovnika o radu.

39.2. Odbornik Skupštine opštine može zatražiti informacije u vezi opštinskih pitanja od gradonačelnika ili predsedavajućeg komisije. Zahtev će se obraditi u skladu sa postupcima određenim Statutom i Poslovníkom o radu.

39.3. Odbornik Skupštine opštine može podneti pismene primedbe, koje se prilažu uz zapisnik.

39.4. Odbornik Skupštine opštine se može obratiti, ali ne može glasati na sastancima neke komisije Skupštine opštine čiji nije član. Odbornik može predložiti razmatranje svakog pitanja iz odgovornosti komisije predsedavajućem komisije.

39.5. Odbornik Skupštine opštine može zatražiti od gradonačelnika informacije neophodne za njegov/njen rad kao odbornika. Ako on/ona nije zadovoljan/a odgovorom, on/ona može izneti to pitanje pred Skupštinu opštine.

39.6. Odborniku Skupštine opštine je dozvoljeno da bude odsutan sa radnog mesta tokom vremena koje je razložno neophodno za vršenje Skupštinskog posla.

39.7. Skupština opštine će u skladu sa Statutom opštine i uputstvima izdatim od Centralne vlasti isplatiti naknadu odbornicima Skupštine opštine.

39.8. Dužnost je odbornika Skupštine opštine da prisustvuju svim propisno sazvanim sastancima Skupštine opštine i svih komisija čiji su oni članovi, osim ako postoje opravdani razlozi za njihovo odsustvo.

Član 40. Rad Skupštine opštine

40.1. Skupština opštine radi na osnovu ovog Zakona, Statuta i ostalih podzakonskih akata.

40.2. Skupština opštine ne može preneti svoja ovlašćenja u pogledu odluka koje se tiču:

- a) Statuta ili Poslovnika o radu, opštinskih uredbi i usvajanje, menjanje ili opozivanje istih.
- b) odobrenja budžeta i investicionih planova;
- c) odobrenja drugih finansijskih pitanja koja su rezervisana za Skupštinu prema Statutu ili Poslovniku o radu;
- d) godišnjeg plana rada i godišnjeg izveštaja;
- e) osnivanju komisija predviđenih ovim Zakonom;
- f) izbor predsedavajućeg i zamenika predsedavajućeg Skupštine opštine;
- g) nivoa taksi i dadžbina;
- h) ustanovljavanja i upotrebe opštinskih simbola, odlikovanja i počasnih titula u skladu sa važećim zakonom;
- i) davanja naziva i menjanje naziva puteva, ulica i ostalih javnih mesta;
- j) stvaranje međuopštinskih i unutaropštinskih sporazuma;
- k) donošenje odluka za priključenje predstavničkim udruženjima opština u Republici Kosova i
- l) ostale odgovornosti koje su zahtevane zakonom.

40.3. Skupština opštine može preneti ovlašćenja o donošenju odluka komisiji Skupštine opštine ili gradonačelniku opštine. Skupština opštine može opozvati preneti ovlašćenja u svako doba.

Član 41. Predsedavajući Skupštine opštine

41.1. Skupština opštine će izabrati predsedavajućeg Skupštine opštine iz reda odbornika.

41.2. Predsedavajući Skupštine opštine ima isti mandat kao i ostali odbornici Skupštine.

41.3. Glasanje za predsedavajućeg Skupštine opštine obavlja se tajnim glasanjem.

41.4. Da bi bio izabran posle prvog glasanja, kandidat mora dobiti više od polovine glasova od ukupnog broja izabranih odbornika.

41.5. Ako nijedan kandidat ne dobije potrebnu većinu glasova u prvom krugu, u drugi krug ulaze dva kandidata sa najvećim brojem glasova. Kandidat koji dobije više od polovine glasova ukupnog broja izabranih odbornika će biti izabran Predsedavajući skupštine opštine.

Član 42. Svečana sednica

42.1. Skupština opštine će održati svečanu sednicu u roku od petnaest (15) dana od dana kada se ozvaniče izborni rezultati.

42.2. Svečanu sednicu Skupštine opštine sazvaće gradonačelnik (gde je izabran) tokom petnaest (15) dana od dana kada se ozvaniče izborni rezultati.

42.3. Ako gradonačelnik ne sazove sednicu u skladu s njegovom dužnošću iz člana 42.2., svečanu sednicu Skupštine opštine može sazvati najstariji odbornik Skupštine opštine tokom petnaest (15) dana od gradonačelnikovog neizvršenja sazivanja svečane sednice Skupštine opštine.

42.4. Ako najstariji odbornik Skupštine ne sazove sednicu prema njegovoj dužnosti iz člana 42.3, svečana sednica Skupštine opštine može se obrazovati na inicijativu većine izabranih odbornika Skupštine opštine.

42.5. Sednicom Skupštine opštine održanom pre izbora predsedavajućeg Skupštine opštine treba da predsedava najstariji odbornik Skupštine opštine koji prisustvuje sednici.

Član 43. **Sednice Skupštine opštine**

43.1. Predsedavajući Skupštine opštine saziva i predsedava sednicama Skupštine opštine.

43.2. Skupština opštine će održati najmanje deset sednica godišnje, od tog broja pet sednica bi trebalo održati tokom prvih šest meseci u godini, kao što je određeno Poslovníkom o radu.

43.3. Svi odbornici Skupštine opštine biće pismeno obavješteni, kao što se zahteva, najmanje sedam (7) radnih dana pre održavanja sednice. U takvom rešenju mora da stoji:

- a) datum sednice;
- b) vreme održavanja sednice;
- c) mesto održavanja sednice;
- d) dnevni red za sednicu i;
- e) materijal za sednicu.
- f) drugi podaci određene sa statutom ili Poslovníkom o radu.

43.4. Obaveštenje i materijali za sednicu poštovaće Zakon o jezicima. Isto obavještenje biće javno objavljeno.

43.5. Obaveštenje iz 43.3 i 43.4 biće takođe poslato Ministarstvu lokalne samouprave.

Član 44. **Vanredne sednice Skupštine opštine**

44.1. Vanrednu sednicu Skupštine opštine saziva predsedavajući ili po pismenom zahtevu od najmanje jedne trećine ukupnog broja odbornika Skupštine opštine.

44.2. Pravo na sazivanje vanredne sednice podrazumeva i pravo na određivanje dnevnog reda za sazvanu sednicu.

44.3. Sve tačke predviđene dnevnim redom vanredno sazvane sednicu, ne mogu se menjati na toj sednici.

44.4. Vanredna sednica Skupštine opštine neće biti održana ukoliko odbornici Skupštine opštine i javnost nisu bili pismeno obavješteni najmanje tri (3) radna dana pre datuma sastanka, kao što se zahteva Poslovníkom o radu.

44.5. Isti proceduralni uslovi koji važe za redovne sednice važiće i za vanredne sednice Skupštine opštine.

45.6. Gore predloženi postupci nisu primenljivi za sazivanje sednica zbog urgentnih slučajeva.

Član 45. Otvorene sednice

45.1. Sednice Skupštine opštine i svih njenih komisija su otvorene za javnost. Pripadnicima javnosti je dozvoljeno da prate i učestvuju na sednicama Skupštine opštine na način određen Poslovníkom o radu.

45.2. Obaveštenje o održavanju sastanka Skupštine opštine mora biti dostupno javnosti.

45.3. Skupština opštine ili komisija može većinom glasova odlučiti da isključi javnost iz cele ili dela sednice po otvaranju iste:

- a) ukoliko može da dovede do nereda ili nasilja;
- b) ako ugrožava otkrivanje informacija [i dokumenata] koje su zabranjene shodno Zakonu o pristupu zvaničnim dokumentima;
- c) ako ugrožava otkrivanje ličnih ili komercijalno osetljivih informacija ili;
- d) ako ugrožava otkrivanje aktuelnih ili predstojećih zakonskih postupaka.

45.4. U takvom slučaju Skupština opštine izdaje obaveštenje po donošenju odluke.

45.5. Skupština opštine može regulisati Statutom uspostavljanje pravila o procedurama za održavanje zatvorenih sednica.

Član 46. Kvorum

46.1. Kvorum za sve sednice Skupštine opštine i njenih komisija je najmanje jedna polovina svih odbornika Skupštine opštine ili njenih komisija.

46.2. Pre donošenja bilo koje odluke kvorum mora biti utvrđen.

Član 47. Dnevni red

47.1. Dnevni red za sastanak Skupštine opštine određuje isključivo predsedavajući Skupštine opštine u saglasnosti sa gradonačelnikom opštine.

47.2. Odbornik Skupštine opštine može zahtevati da se u dnevni red doda tačku u toku redovne sednice Skupštine opštine, ukoliko je tačka koja se zahteva da bude ubačena u dnevni red od vrlo važnog javnog značaja.

47.3. Takav zahtev se odobrava ili odbacuje većinom glasova.

47.4. Poslovnik o radu Skupštine opštine predvideće dalje odredbe za pripremu, usvajanje i dopune dnevnog reda.

Član 48. Glasanje

48.1. Na svim sednicama Skupštine opštine i sastancima njenih komisija, svaki odbornik uključujući i predsedavajućeg imaće jedan glas ali će predsedavajući imati dodatan glas u slučaju jednakog broja glasova za ili protiv predloga.

48.2. Osim ako se izričito nije izričito predviđeno ovim Zakonom, odluke Skupštine opštine ili komisije biće usvojene od većine prisutnih odbornika koji glasaju.

48.3. Uzdržani glasovi će biti ubeleženi sa svrhom ustanovljavanja kvoruma, ali neće imati ulogu u rezultatu glasanja.

Član 49. Zapisnik

Zapisnik se vodi na svim sednicama Skupštine opštine i njenih komisija i odobravaće se na svakoj narodnoj sednici u skladu sa zakonom o upotrebi jezika.

Član 50. Raspuštanje nefunkcionalne Skupštine opštine

50.1. Ako Skupština opštine ne izvrši svoju mandatom poverenu funkciju prema standardima određenim zakonom ili postane nefunkcionalna, i na taj način ugrožava ostvarivanje osnovnih prava građana, Ministarstvo odgovorna za lokalnu samoupravu izveštava Opštinu o neizvršavanju obaveza i zahteva preduzimanje odgovarajućih mera da bi se obezbedio neometan rad onoga što ne funkcioniše.

50.2. Opština se smatra nefunkcionalnom ako:

- a) ne uspe da izabere predsedavajućeg trideset (30) dana nakon konstituisanja;
- b) ne uspe da usvoji svoj statut u roku od šezdeset (60) dana od dana konstituisanja;

- c) ne uspe da usvoji budžet u vremenu predviđenim zakonom; ili
- d) ne uspe da održi sednicu u periodu dužem od šest (6) meseci.

50.3. Ministarstvo odgovorna za lokalnu samoupravu obavestiće Vladu Republike Kosova o nefunkcionisanja opštine. Vlada Kosova može raspustiti nefunkcionalnu Skupštinu opštine.

50.4. Novi izbori će se održati za Skupštinu opštine u skladu sa zakonom o lokalnim izborima.

Član 51. Stalne komisije

51.1. Skupštine opština će formirati i održavati sastanke Komisije za politiku i finansije i Komisije za zajednice kao stalne komisije.

51.2. Skupština opštine ustanovljava druge komisije kada smatra neophodnim i potrebnim za izvršavanje svojih odgovornosti.

51.3. Ukoliko nije drukčije određeno ovim zakonu, komisije će se odlikovati sastav Skupštine opštine.

Član 52. Komisija za politiku i finansije

52.1. Komisijom za politiku i finansije predsedava predsedavajući Skupštine opštine i njen sastav će odlikovati predstavljenost političkih entiteta u Skupštini opštine.

52.2. Komisija za politiku i finansije će biti odgovorna za razmatranje svih pravila, fiskalnih i finansijskih dokumenata, planova i inicijativa uključujući dokumente strateškog planiranja, godišnjeg srednjoročnog okvira budžeta, godišnjeg plana nabavke, godišnje uredbe o porezima, taksama i dažbinama, godišnjeg internog radnog plana revizije, godišnjeg srednjoročnog budžeta i bilo kakvih promena budžeta tokom fiskalne godine, a takođe i izveštaje od gradonačelnika i davati preporuke za delovanje Skupštini opštine.

Član 53. Komisija za zajednice

53.1. Članstvo u komisiji za zajednice će imati odbornici Skupštine opštine i predstavnici zajednica. Svaka zajednica koja živi u opštini će biti zastupljena s najmanje jednim predstavnikom u Komisiji za zajednice. Predstavnici zajednica činiće većinu u komisiji za zajednice.

53.2. Komisija za zajednice je odgovorna za razmatranje pridržavanja opštinskih vlasti primenljivog prava i razmatranje opštinskih pravila, praksi i aktivnosti kako bi se obezbedilo da su prava i interesi zajednica u potpunosti ispoštovana i preporučuje Skupštini opštine mere koje smatra odgovarajućim da bi obezbedila sprovođenje odredaba vezanih za potrebu zajednica da promovišu, izražavaju, očuvaju i razvijaju njihove etničke, kulturne, verske identitete, kao i da obezbede adekvatnu zaštitu prava zajednica u opštini.

Član 54.

Zamenik predsedavajućeg za zajednice

54.1. U opštinama gde najmanje deset posto (10%) populacije pripada zajednicama koje nisu većinske u tim opštinama, mesto predsedavajućeg Skupštine opštine za zajednice biće rezervisano za predstavnike ovih zajednica.

54.2. Mesto zamenika predsedavajućeg skupštine opštine za zajednice pripašće kandidatu ne-većinske zajednice koji je dobio najviše glasova na otvorenoj listi kandidata za izbore Skupštine opštine.

Član 55.

Dužnosti zamenika predsedavajućeg skupštine opštine za zajednice

55.1. Zamenik predsedavajućeg skupštine opštine za zajednice će promovisati dijalog između zajednica i služice kao zvanična veza za bavljenje zabrinutostima i interesima ne-većinskih zajednica na sednicama Skupštine i njenog rada.

55.2. Zamenik predsedavajućeg skupštine opštine za zajednice je odgovoran za razmatranje tvrdnji zajednica ili njenih članova da propisi ili odluke Skupštine opštine krše njihova Ustavom zagarantovana prava.

55.3. Zamenik predsedavajućeg skupštine opštine za zajednice prosleđuje takva pitanja Skupštini opštine na ponovno razmatranje propisa ili odluke.

55.4 U slučaju da Skupština opštine odluči da ne razmotri ponovo svoj propis ili odluku ili ako zamenik predsedavajućeg skupštine opštine za zajednice smatra da rezultat posle ponovnog razmatranja još uvek predstavlja kršenje Ustavom zagarantovanih prava, zamenik predsedavajućeg skupštine opštine za zajednice može proslediti pitanje direktno Ustavnom sudu, koji odlučuje da li da prihvati slučaj na razmatranje.

POGLAVLJE VII

OPŠTINSKO RUKOVODSTVO/IZVRŠNA VLAST

Član 56.

Izbor gradonačelnika Opštine

56.1. Gradonačelnik opštine biće izabran neposredno na izborima u skladu sa Zakonom o lokalnim izborima.

56.2. Gradonačelnik opštine će biti izabran na period od četiri godine.

56.3. Mandat gradonačelnika opštine završiće se po:

- a) završetku njegovog mandata;
- b) njegove smrti;
- c) njegove ostavke;
- d) njegove promene prebivališta u drugu opštinu;
- e) njegovog ne javljanja na dužnost više od 1 meseca bez validnog razloga;
- f) njegovog razrešenja dužnosti u skladu sa ovim zakonom;
- g) pravosnažne sudske odluke koja oduzima gradonačelniku zakonsku moć delovanja; ili
- h) njegovu osudu za krivično delo sa presudom zatvorske kazne od šest (6) meseci ili više

Član 57.

Polaganje zakletve

57.1. Posle izbora, gradonačelnik opštine potpisuje svečanu zakletvu ili svečanu izjavu pred odbornicima Skupštine opštine. Forma zakletve na dužnost je sledeća:

“Zaklinjem se (ili svečano izjavljujem) da ću obavljati poverene dužnosti i izvršavati svoja ovlašćenja kao gradonačelnik opštine..... časno, verno, nepristrasno, savesno i prema zakonu, da bih omogućio uslove za miran i prosperitetan život za sve.”

57.2. Gradonačelnik koji potpisom ne overi zakletvu tokom jednog (1) meseca od ozvaničenja izbornih rezultata će biti lišen njegovog mandata.

Član 58.
Odgovornosti gradonačelnika

Gradonačelnik obavlja sledeće dužnosti:

- a) predstavlja i deluje u korist opštine;
- b) predvodi lokalnu samoupravu i njenu administraciju i vrši finansijsko upravljanje Opštine;
- c) obavlja sve nadležnosti koje nisu isključivo pripisane Skupštini opštine i njenim komisijama;
- d) izvršava odluke Skupštine opštine;
- e) imenije i otpušta svoje zamenike;
- f) imenuje i otpušta svoje savetnike koji mu pomažu u izvršavanju dužnosti;
- g) organizuje rad i upravlja politikom Opštine;
- h) predlaže opštinske uredbe i druge akte na odobravanje Skupštini opštine;
- i) predlaže opštinski razvoj, regulativne i investicione planove; predlaže godišnji budžet na odobravanje Skupštini opštine i upravlja usvojenim budžetom;
- j) izveštava pred Skupštinom opštine o ekonomsko-finansijskoj situaciji i sprovođenju investicionih planova Opštine najmanje jednom u svakih šest meseci ili koliko često to traži Skupština opštine; i
- k) može zatražiti od Skupštine opštine, samo jednom, da razmotri Opštinski akt kada smatra da taj akt krši primenljiv zakon i/ili interese zajednica.
- l) će konsultovati zamenika gradonačelnika za zajednice za pitanja vezano sa nevećinskom zajednicom; i
- m) Drugi aktivnosti određene njemu/njoj sa statutom

Član 59.
Sukob interesa

59.1. U što skorije vreme nakon izbora, gradonačelnik će prekinuti svaki ugovor ili opštenje koje može dovesti u pitanje njegovu sposobnost da izvršava svoje dužnosti pravedno i nepristrasno.

59.2. Gradonačelnik će biti isključen iz administrativne procedure ili donošenja odluka u vezi bilo kog pitanja u kojem on ili ona, ili neposredni član porodice ima lični ili finansijski interes.

59.3. Gradonačelnik je u obavezi da obelodani sve sukobe interesa odmah po nastanku istih.

59.4. Gradonačelnik se može dobrovoljno povući iz administrativne procedure ili donošenja odluka ako smatra da može imati sukob interesa. Gradonačelnik Opštine treba da evidentira svaku promenu njegovog finansijskog stanja čim ista nastane.

59.5. Statut i Poslovnik o radu određivaće mere koje će se preduzimati za isključivanje gradonačelnika Opštine iz administrativnih procedura i donošenja odluka u kojima on/ona ima sukob interesa.

Član 60. Gradonačelnik Skupštine

60.1 U svakoj opštini, gradonačelnik opštine će imati jednog zamenika.

60.2 Zamenik gradonačelnika imenuje se i razrešava dužnosti od strane gradonačelnika za isti mandat poput gradonačelnikovog.

60.3 Zamenik gradonačelnika pomaže gradonačelniku u vršenju izvršnih funkcija i za svoj rad odgovora gradonačelniku.

60.4 Kada se uprazni mesto zamenika gradonačelnika, gradonačelnik imenuje novog zamenika gradonačelnika ne kasnije od trideset dana posle upražnjenja mesta.

60.5 Član 60. o sukobu interesa gradonačelnika važi *mutatis mutandis* i za zamenika gradonačelnika.

Član 61. Zamenik gradonačelnika za zajednice

61.1. U opštinama gde najmanje deset posto (10%) građana pripada nevećinskim zajednicama, će imati jednog predsedavajućeg za zajednice.

61.2 Zamenik gradonačelnika za zajednice imenuje se za isti mandat poput gradonačelnikovog.

61.3 Imenovanje i razrešenje gradonačelnika za zajednice se predlaže od gradonačelnika opštine i treba da bude odobrena od većine prisutni članova skupštine opštine koji glasaju i većina prisutni članova skupštine opštine koji glasaju i koji pripadaju ne većinskim zajednicima.

61.4 Zamenik gradonačelnika za zajednice pomaže gradonačelniku i pruža savete i uputstva gradonačelniku u vezi sa pitanjima o nevećinskim zajednicima.

61.5 Kada se uprazni mesto zamenika gradonačelnika za zajednice, gradonačelnik imenuje novog zamenika gradonačelnika za zajednice ne kasnije od trideset dana posle upražnjenja mesta.

61.6 Član 60. o sukobu interesa gradonačelnika važi *mutatis mutandis* i za zamenika gradonačelnika za zajednice.

Član 62. Opštinski direktori

62.1 Opštinska administracija biće organizovana po odeljenjima.

62.2 Svakim opštinskim odeljenjem će rukovoditi direktor koji je imenovan i razrešen od strane gradonačelnika.

62.3 Direktori upravljaju svojim odeljenima u skladu sa strateškim i političkim uredbima gradonačelnika, i u skladu sa primenljivim zakonima i opštinskim upustima.

62.4 Direktori izveštavaju regularno gradonačelniku o pitanjima u okviru svoje nadležnosti i pruža njemu/njoj informacije i potrebne izveštaje o procesu odlučivanja.

Član 63. Sukog interesa direktora

63.1 Direktori će biti isključeni iz administrativne procedure ili donošenja odluka u vezi bilo kog pitanja u kojem on ili ona, ili neposredni član porodice ima lični ili finansijski interes.

63.2 Od Direktora se traži da pružaju pismeno svaki sukob interesa odmah po nastanku.

63.3 Status i pravilnik rada sadržu mere koje se oduzmu za isključenje direktora iz administrativne procedure ili donošenja odluka u kojima on/ona ima sukob interesa.

Član 64. Razrešenje

64.1 Gradonačelnik opštine može biti razrešen dužnosti odlukom Vlade Republike Kosova u roku od trideset (30) dana ukoliko smatra da je gradonačelnik prekršio Ustav i primenljive zakone;

64.2. Ako ministarstvo odgovorna za lokalnu vladu smatra da su se ispunili uslovi za razrešenje gradonačelnika iz dužnosti može predložiti Vladi Republike Kosova razrešenje tok gradonačelnika. Vlada Republike Kosova može odlukom razrešiti gradonačelnika opštine (u roku od 30 dana) i dostaviti predmet Ustavnog Suda.

64.3 Ako ustavni sud podržava odluku; Vlada će razrešiti gradonačelnika s dužnosti.

POGLAVLJE VIII OPŠTINSKA ADMINISTRACIJA

Član 65. Opštinska civilna služba

65.1. Opštinska civilna služba će se sastojati od svih osoba zaposlenih od strane Opštinskih vlasti čija se plata isplaćuje iz kosovskog budžeta, osim:

- a) gradonačelnika, zamenika gradonačelnika i opštinski direktora;
- b) predsedavajućeg, zamenika predsedavajućeg i svih odbornika Skupštine opštine.

65.2. Opštinski načelnici, načelnici institucija i preduzeća pod nadležnošću opštine i civilni službenici Opštinske uprave ne mogu biti članovi Skupštine Republike Kosova ili Skupština opština u opštini gde rade.

65.3. Izbori za Skupštinu Opštinu neće izazvati povod za ponovno razmatranje imenovanja civilni službenika.

Član 66. Opštinska uprava i šef personela

66.1. Opštinska uprava biće organizovana po odeljenjima. Svakim opštinskim odeljenjem će rukovoditi direktor. Opštinski direktori će biti zaposleni i otpušteni od strane gradonačelnika.

66.2. Opštinska administracija će imati šefa personala.

66.3. Gradonačelnik će objaviti konkurs, zaposliti i otpustiti šefa personela u skladu sa primenljivim Zakonom o civilnoj službi.

66.4. Ukoliko radno mesto šefa personela postane upražnjeno, gradonačelnik će na mestu vršioca dužnosti postaviti višeg činovnika Opštinske civilne službe.

66.5. U roku od šezdeset (60) dana, gradonačelnik će zaposliti novog šefa (personela) u skladu sa 65.2. gore.

Član 67.
Sukobi interesa

Pripadnik civilne službe biće isključen iz administrativne procedure ili donošenja odluka u vezi bilo kog pitanja u kojem on ili ona, ili neposredni član porodice ima lični ili finansijski interes.

POGLAVLJE IX
MEHANIZMI NEPOSREDNE DEMOKRATIJE I UČESTVOVANJA GRAĐANA

Član 68
Javne informacije i konsultacije

68.1. Svaka opština održava periodično, a najmanje dva puta godišnje, javni sastanak na kom svaka osoba ili organizacija zainteresovana za opštinu može da prisustvuje. Datum i mesto sastanka objavljuje se najmanje dve sedmice unapred. Jedan od sastanaka treba biti održan tokom prvih šest meseci u godini.

68.2. Na sastanku, opštinski predstavnici informišu učesnike o aktivnostima Opštine i prisutni mogu da postavljaju pitanja i daju predloge izabranim predstavnicima opštine.

68.3. Dodatno gore pomenutim javnim sastancima, opštine su obavezne da informišu građane opštine o svim bitnim planovima ili programima od javnog interesa, što će biti regulisano Statutom opštine.

68.4. Skupština opštine će usvojiti opštinsku uredbu promovišući transparentnost zakonodavnih, izvršnih i upravnih organa opština, ojačavajući javno učešće u procesu donošenja odluka na lokalnom nivou i omogućavajući javni pristup zvaničnim dokumentima opština. Ministarstvo za lokalnu samoupravu može izdati administrativno uputstvo o transparentnosti opštine.

68.5. Svaka osoba može imati uvid u bilo koji dokument koji ima Opština, osim ako je obelodanjivanje istog ograničeno u skladu sa Zakonom o pristupu zvaničnim dokumentima.

Član 69.
Pravo na peticiju

Svaka osoba ili organizacija zainteresovana za Opštinu imaće pravo da preda peticiju Skupštini opštine o bilo kojoj stvari koja potpada pod dužnosti i odgovornosti Opštine.

Skupština opštine će razmotriti peticiju u skladu sa njenim Statutom i Poslovnikom o radu.

Član 70. Građanska inicijativa

70.1. Građani mogu pokrenuti inicijativu da predlažu uredbe, u okviru nadležnosti opštine, na usvajanje Skupštini ili uz pomoć glasova građana u skladu s primenljivim pravom.

70.2. Predlagači predaju nacrt predloga uredbe predsedavajućem Skupštine opštine.

70.3. Nacrt predložene uredbe će potpisati 15% registrovanih birača i predati na razmatranje Skupštini opštine.

70.4. Skupština opštine je u obavezi da razmotri predloženu uredbu i preduzme akciju u vezi iste tokom 60 dana od kada je primila.

Član 71. Referendum

71.1. Građani opštine mogu zahtevati da uredba Skupštine opštine usvojena u Skupštini opštini, bude predata na potvrđivanje na referendumu.

71.2. Zahtev mora biti predat predsedavajućem Skupštine opštine u roku od 30 dana od datuma usvajanja uredbe i mora biti potpisana od strane 10% registrovanih birača.

71.3. Skupština opštine će razmatrati i delovati po primanju zahteva tokom trideset dana po prijemu validne peticije u skladu s primenljivim zakonom.

Član 72. Smena gradonačelnika

72.1. Građani opštine mogu preduzeti inicijativu za smenu gradonačelnika.

72.2. Zahtev s ovakvom sadržinom mora da potpiše dvadeset (20) odsto registrovanih birača i predaje se predsedavajućem Skupštine opštine koja upućuje slučaj odgovarajućoj instituciji za administraciju glasanja.

72.3. Ukoliko većina registrovanih glasača glasa u korist smene gradonačelnika, novi izbori za gradonačelnika se održavaju u skladu sa Zakonom o izborima.

Član 73.
Konsultativne komisije

73.1. Skupština opštine će obrazovati savetne komisije po sektorima za svrhu omogućavanja učestvovanja građana u procesu donošenja odluka.

73.2. Članstvo u komisijama čine građani i predstavnici nevladinih organizacija.

73.3. Savetne komisije mogu predavati predloge, sprovoditi istraživanje i davati mišljenja o inicijativama Skupštine opštine u skladu sa Statutom opštine.

POGLAVLJE X
ODNOSI IZMEĐU CENTRALNE I LOKALNE VLASTI

Član 74.
Ciljevi administrativnog nadgledanja

Administrativno nadgledanje opština ima sledeće ciljeve:

- a) da ojača sposobnost organa lokalne samouprave preko saveta, podrške i pomoći da ispunjavaju njihove odgovornosti;
- b) da obezbedi zakonitost aktivnosti organa lokalne samouprave; i
- c) da obezbedi poštovanje prava i interesa lokalnih građana.

Član 75.
Osnovna načela nadgledanja

75.1. Administrativno nadgledanje opština obavlja se samo u skladu sa Ustavom i zakonom.

75.2. Nikakvo prethodno nadgledanje se ne može izvršiti osim ako je to drukčije predviđeno na ovom Zakonu.

75

75.3. Administrativno nadgledanje će imati najmanji mogući uticaj na interese lokalne samouprave i ne može ograničiti pravo lokalnih vlasti da upravljaju javnim poslovima koji spadaju u oblast njihove nadležnosti u skladu sa zakonom.

75.4. Intervencija nadzornogorgana biće srazmerna važnosti interesa koje ona želi da zaštiti.

Član 76. Nadzorne vlasti

76.1. Ministarstvo za lokalnu samoupravu je nadzorna vlast osim kad se radi o posebnoj oblasti; odgovornost za nadgledanje opština dodeljeno je zakonom odgovornom ministarstvu ili instituciji za to naročitu oblast.

76.2. Nadgledanje prenetih nadležnosti vrši organ Centralne vlasti koji je izvršio prenos nadležnosti.

Član 77. Obostrane odgovornosti u procesu administrativnog nadgledanja

77.1. Opštinske i nadzorne vlasti su obavezne da saraduju međusobno u procesu administrativnog nadgledanja.

77.2. Sve mere nadgledanja vršiće nadzorne vlasti preko relevantnih pravnih propisa. Takvi propisi će dati zakonsku osnovu i objasniće razloge za primenu određene mere nadgledanja.

Član 78. Prava nadzornih vlasti da budu informisana

78.1. Nadzorne vlasti imaju pravo da dobiju potpune informacije o svim pitanjima koja ih zanimaju, uključujući i pravo da poseti opštinske kancelarije i opštinske prostorije i zatraži pristup opštinskim dokumentima. Gradonačelnik je odgovoran u pogledu dostupnosti informacija nadzornom organu.

78.2. Tokom takvih poseta, predstavnici nadzornog organa neće davati neposredne naredbe osoblju lokalnih organa samouprave. Svaki zahtev za dokumentima biće upućen lokalnom samoupravnom organu i za predaju dokumenata biće odgovoran gradonačelnik u skladu sa gore navedenim stavom 77.1. gore.

78.3. Ministarstvo za lokalnu samoupravu ima pravo da bude redovno informisano od opština o oblastima za koje ministarstvo ne predstavlja nadzornu vlast.

Član 79. Vrste nadgledanja

79.1. Nadgledanje delovanja opština u oblastima izvornih i proširenih nadležnosti biće ograničeno na nadgledanje zakonitosti.

79.2. Administrativno nadgledanje delovanja opština u oblastima prenetih nadležnosti će biti ograničena od nadgledanja zakonitosti i ekspeditivnosti delovanja.

Neni 80.

Regularni pregled zakonodavstva

80.1. Predsednik opštine posalje odgovornom članu listu svih akta doneti od predsednika i opštine u narednom mesecu, do datuma 10 od svakog meseca.

80.2. Nadzorni Organ ima pravo da nadzori svaki akt koji nije presao kroz obaveznu kontrolu po kojoj tokom 30 dana posle prihvatanja napomenute listen po članu 80.1.

Član 81.

Obavezno nadgledanje zakonitosti

81.1. Sledeći akti biće podložni proceduri obaveznog nadgledanja zakonitosti:

- a) opšti akti usvojeni od Skupština opština;
- b) odluke koje se odnose na aktivnosti pridruživanja i kooperativnih partnerstava;
- c) akti usvojeni u okviru sprovođenja prenetih nadležnosti;

81.2. Sve opštine su obavezne da podnesu nadzornom organu sve gore navedene akte u roku od 7. dana od dana donošenja.

81.3. Potvrda prijema podnesenog akta lokalnog samoupravnog organa nadzornom organu overava se upisom u protokol kancelarije nadzornog organa.

81.4. Nadzorni organ je obavezan da da svoje mišljenje o zakonitosti svakog zavedenog akta u roku od 15 dana od prijema istog u skladu sa gore navedenim postupcima.

Član 82.

Postupak razmatranja zakonitosti

82.1. Ako nadzorna vlast smatra da je odluka ili druga akt opštine neusaglašen sa Ustavom i zakonima, može zatražiti da opština ponovo razmotri takvu odluku ili akt. Zahtev će sadržavati osnove navedenog kršenja Ustava ili zakona i neće ukidati izvršenje opštinske odluke ili drugog akta u pitanju.

82.2. Opštinski organ odgovoriće zahtevu za ponovno razmatranje u roku od 30. dana od potvrde prijema takvog zahteva.

82.3. Ako opštinski organ prihvati zahtev za ponovno razmatranje, može suspendovati izvršenje sporne odluke ili akta u isčekivanju odluke opštinskih vlasti.

82.4. Ako opštinski organ ne odgovori u roku ili odbaci zahtev ili podrži osporenu odluku ili akt, nadzorni organ može osporiti akt u pitanju pred Okružnim sudom nadležnim za teritoriju opštine u roku od 30.dana po ne dobijanju odgovora, obaveštenja o odbacivanju ili podržavanju sporne odluke ili akta.

82.5. Okružni sud može naložiti, putem privremene mere, ukidanje sporne odluke ili akta ili drugih privremenih akata shodno primenljivom zakonu.

Član 83.

Zahtev za preliminarnu konsultaciju

83.1. Pre donošenja nekog akta, opštinski organ može zatražiti konsultovanje sa nadzornim organom.

83.2. Zahtev za preliminarne konsultacije sadržiće nacrt akta koji se namerava doneti i konkretna pitanja za koja se traži savet nadzornih organa u vezi zakonitosti i/ili opravdanosti akta u pitanju.

83.3. Nadzorne vlasti su obavezne da odgovore pismeno u roku od 30.dana po prijemu zahteva.

Član 84.

Nadgledanje ekspeditivnosti

84.1. Nadzorne vlasti odgovorne za vršenje nadgledanja prenetih nadležnosti imaće pravo da zahtevaju, u roku od 30.dana od prijema kopije akta, da opštinski organ modifikuje ili povuče sporni akt na osnovu razmatranja ekspeditivnosti.

84.2. Ako opštinski organ ne deluje shodno tome, nadzorni organ odgovoran za nadgledanje ekspeditivnosti može modifikovati, zameniti ili ukinuti izvršenje opštinske odluke ili drugog akta.

84.3. Nadzorne vlasti će obavestiti opštinski organ o takvoj odluci u roku od 5.dana od usvajanja odluke.

Član 85.

Žalbe građana

Žalbe građana protiv administrativnog akata opštinski organa će biti pregledane u skladu sa zakonom o administrativnoj proceduru.

Član 86.
Javnost administrativnog nadgledanja

86.1. Ministarstvo za lokalnu samoupravu podnosiće Vladi i Skupštini Republike Kosova, do kraja marta svake godine, godišnji izveštaj o svojim aktivnostima vezanim za nadgledanje opština izvršenim u prethodnoj godini do kraja meseca mart svake godine .

86.2 Izveštaji će biti dostupan javnosti.

POGLAVLJE XI
PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 87
Ukidanje prethodne zakonitosti

Nakon stupanja na snagu ovog Zakona svi zakonski propisi koji upravljaju Zakonom lokalne samouprave će biti poništeni.

Član 88.
Usaglašavanje zakona

Ne kasnije od šest (6) meseci po stupanju na snagu ovog Zakona, svi predašnji zakonski propisi biće usaglašeni sa odredbama ovog Zakona.

Član 89.
Podzakonski akti

Svi podzakonski akti zahtevani ovim Zakonom biće doneti najkasnije u roku od šest (6) meseci nakon stupanja na snagu ovog Zakona.

Član 90.
Stupanje na snagu

Ovaj Zakon stupa na snazi nakon usvajanja od strane Skupštine Republike Kosova i objavljivanja u službenom listu Republike Kosova.

Zakon br.03/L – br. 040
20. februara 2008. godine

Predsednik Skupštine Republike Kosova

Jakup KRASNIQI